

Porada úřadů územního plánování Moravskoslezského kraje

Kunčice pod Ondřejníkem
24. – 25. listopadu 2022

MORAVSKOSLEZSKÝ KRAJ
KRAJSKÝ ÚŘAD

Odbor ÚPS KÚ MSK, oddělení územního plánování

Personální změny od 2. pololetí 2022...

- ◆ *Ing. Ivana Kanclířová – odchod do penze k 21. 10. 2022*
- ◆ *Mgr. Jakub Vrkoč – odchod do MSDC p. o. k 31. 10. 2022 – manažer správy editací DTM*

- ◆ *Ing. Anna Dohnalová – odchod do penze k 31. 1. 2023*

- ◆ **Bc. Dalibor Reiter** – nástup 1. 11. 2022
- ◆ **Mgr. Martina Pavelková** – návrat po MD od 1. 1. 2023



Odbor ÚPS KÚ MSK, odd. ÚP - stav

- ◆ **Ing. Ervín Severa** - vedoucí oddělení územního plánování
- ◆ Ing. arch. Dagmar Saktorová – zástupkyně vedoucího oddělení, pořizovatelka ÚPD a ÚPP MSK
- ◆ Ing. arch. Hana Krupníková – pořizovatelka ÚPD a ÚPP MSK
- ◆ Bc. Dalibor Reiter – pořizovatel ÚPP MSK
- ◆ Mgr. et Mgr. Barbora Balnerová – právník oddělení
- ◆ Ing. arch. Andrea Ondračková – NOÚPL pro ORP Odry, Bílovec, Nový Jičín, Kopřivnice, Třinec, Jablunkov
- ◆ Ing. Anna Dohnalová – NOÚPL pro ORP Opava, Kravaře, Rýmařov
- ◆ Ing. Lukáš Vok – NOÚPL pro ORP Krnov, Bruntál, Vítkov
- ◆ Bc. Daniela Lindovská – NOÚPL pro ORP Ostrava, Hlučín, Karviná, Havířov, Bohumín, Orlová, Český Těšín
- ◆ ...zbývající ORP dle potřeby dočasně všichni kolegové oddělení



**Aktuální novelizace stavebního zákona
č. 183/2006 Sb.
č. 283/2021 Sb.
... a další změny související legislativy v přípravě
Průběžně k digitalizaci**

Porada úřadů územního plánování – Kunčice pod Ondřejníkem
Ing. arch. Beata Vinklárková, Ph.D.
24. listopadu 2022

Novela zákona č. 283/2021 zákonem č. 195/ 2022

účinnost od 1. července 2022

- ◆ Odložení účinnosti zákona č. 283/2021 z 1. 1. 2023 k 1. 7. 2023
- ◆ Související změny zákonů



Věcná novela zákona č. 283/2021 ...v procesu

- ◆ Projednávání v Poslanecké sněmovně – 1. čtení na programu 45.schůze od 15. 11. 2022 - Sněmovní tisk č. 330
- ◆ **rozpor MD a MPO** - požadavek na zachování ústředního orgánu ve věcech povolování dopravní a technické infrastruktury – **požadavek neintegrace** – rozpad metodické praxe včetně požadavků na výstavbu včetně těch, ze kterých bude možná výjimka
- ◆ **Předpoklad v rámci projednání PS sjednocení účinnosti novely zákona k 1. 1. 2024**
- ◆ **Předpoklad další novely ve věcech územního plánování v březnu 2023**
- ◆ *Integrace" dotčených orgánů?*
- ◆ *Orgány „JES“, Památkáři, Hasiči , Hygiena...?*
- ◆ *Zůstávají závazná stanoviska a vyjádření jako podklady pro rozhodování stavebních úřadů?*



Věcná novela zákona č. 283/2021 ...v procesu

- ◆ Zrušení Nejvyššího stavebního úřadu – kompetence přebírá MMR
- ◆ Vznik Speciálního a odvolacího stavebního úřadu (SOSU) k 1. 7. 2023
- ◆ Změna stavební správy na úrovni krajů a obcí – přenesená působnost k 1. 7. 2024
- ◆ Změny v části územní plánování – vypuštění lhůt pro zastupitele a pořizovatele
- ◆ Související změny zákonů



Věcná novela zákona č. 283/2021 ...v procesu

- ◆ Ústředním orgánem **územního plánování** zůstává MMR
- ◆ Vrací se PÚR ČR nebude závazná pro rozhodování v území ale závazná pro navazující koncepce (PÚR ČR, ÚRP, ZÚR, ÚP, RP při povolování staveb vyhodnocuje stavební úřad)
- ◆ Zůstává Územní rozvojový plán – závazný aplikační dokument – 1. vydání po účinnosti NSZ
- ◆ Spis k OOP – nově vydaná metodika MMR, co má spis obsahovat
- ◆ ÚP bude moci vymezit plochu, kde je rozhodování v území podmíněno realizací urbanistické nebo architektonické soutěže
- ◆ RP bude moci vymezit záměry, kde bude rozhodování v území podmíněno realizací urbanistické nebo architektonické soutěže
- ◆ Urbanistická a architektonická soutěž – doplnění do pojmů v úvodu zákona
- ◆ Zkrácený stávající proces pořizování se stává standardním postupem



Věcná novela zákona č. 283/2021 ...v procesu

◆ Změna kategorie vyhrazených staveb – návrh:

Povoluje SOSU v I. stupni:

- Silnice I. třídy
- Energetické stavby FVE nad 5 MW, ostatní OZE nad 1MW ...
- Výrobní tepla nad 10 MW ...

Povoluje krajský stavební úřad v I. stupni:

- Vodní nádrže nad 1 mil. dm³
- Záměry s EIA ...
- OZE nad 50 kW ...

◆ Změna kategorie drobných staveb – návrh:

- **povolování staveb z jiného předpisu** (kulturní památky, výměna povrchu pozemní komunikace...) **Stavebník se bude muset nadále orientovat ve více předpisech.**

◆ Vkládá novou úpravu přechodných ustanovení – zpracované dokumentace, které bude možné použít do 30.6. 2027 a posuzovat podle dosavadních předpisů.



Věcná novela zákona č. 283/2021 ...v procesu

- ◆ **Praha, Brno, Ostrava** - mohou v přenesené působnosti vydat **nařízení** k provedení § 152 odst. 2. podrobné požadavky na vymezení pozemků, požadavky na umístování staveb a technické požadavky na stavby odchylně od prováděcího právního předpisu
- ◆ Správní obvody obecních stavebních úřadů:
- ◆ Návrh předkládán variantně:
- ◆ **Varianta III** **stanovení obecních stavebních úřadů vyhláškou MMR – předpoklad zachování obecních stavebních úřadů s výkonnostním hodnocením**
- ◆ **Integrace části agendy specializovaných stavebních úřadů**
- ◆ **Zůstává roztržštěnost stanovisek, kompetencí stavebních řadů podle jiných právních předpisů a neintegrace**



Návrh změny energetického zákona a stavebního zákona č. 183/2006 Sb.

- ◆ Vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů [/sněmovní tisk 313/](#) - návrh prošel projednáním ve 3. čtení - projednávání tisku s pozměňovacími návrhy zařazeno na pořad [45. schůze](#) od 15. listopadu 2022
- ◆ Nový pojem - **stavby pro výrobu energie z obnovitelných zdrojů** s celkovým instalovaným výkonem do 50 kW v zastavěném území nebo v zastavitelné ploše, s výjimkou stavby vodního díla, kulturní památky a stavby ve zvláště chráněném území, památkové rezervaci nebo památkové zóně

Aktuální pozměňovací návrhy - výběr:

- ◆ *Omezit výše uvedené pouze na zastavitelné plochy určené k bytové výstavbě*
- ◆ *Mezi veřejnou TI zařadit „výrobní elektriny z obnovitelných zdrojů.“*
- ◆ *V § 18 odst. 5 SZ doplnit: „**Územně plánovací dokumentace nemůže vyloučit umístění staveb výroben elektriny z obnovitelných zdrojů, ledaže to při jejím pořizování ve svém stanovisku požaduje dotčený orgán z důvodu ochrany převažujícího veřejného zájmu.**“*



Pozměňovací návrhy energetického zákona - výběr

PN Kláry Dostálové a Romana Kubíčka

◆ Je však vhodné, aby z režimu rozhodnutí o umístění stavby, resp. územního souhlasu, byly vyjímány pouze **stavby pro výrobu energie z obnovitelných zdrojů s celkovým instalovaným výkonem do 50 kW, pokud jsou v souladu s územně plánovací dokumentací.**

◆ Je úkolem samospráv v rámci nástrojů územního plánování stanovit základní koncepci rozvoje území obce. Mezi stěžejní úkoly patří vymezovat plochy k bytové výstavbě. Pokud tyto plochy vymezeny v rámci obce jsou, je účelné, aby byly skutečně využívány pouze k výstavbě bytových domů, nikoliv aby v těchto plochách mohly vznikat stavby obnovitelných zdrojů energie.

PN Ivana Adamce podporovaný Svazem průmyslu a dopravy, Svazem moderní energetiky, Solární asociací a Asociací AKU-BAT CZ

◆ návrh **upravuje možnost územně plánovací dokumentace vyloučit realizaci vyjmenovaných staveb, mezi něž mají patřit i výrobní elektrárny z obnovitelných zdrojů, v nezastavěném území.**

◆ neruší možnost územně plánovací dokumentací vyloučit umístování staveb, zařízení a jiných opatření vyjmenovaných v § 18 odst. 5 stavebního zákona v nezastavěném území, ale upravuje dosavadní podmínku (z důvodu veřejného zájmu) o **výrazně převyšující veřejný zájem.**



Návrh změny energetického zákona a stavebního zákona č. 183/2006 Sb.

- ◆ Zkrácené, zúžené MPŘ v září 2022 –

předpoklad účinnosti do 1 měsíce od uveřejnění ve Sbírce zákonů

A. OZE jako součást stavby = instalace větrné turbíny, FV panelů atd. na střechu stavby nebo obvodový plášť stavby, OZE jsou se stavbou funkčně spojeny (propojeny elektroinstalací a slouží stavbě k zásobování elektrické energie)

Instalace OZE = stavební úprava:

Podmínky stavební úpravy (§ 103 odst. 1 písm. e)	Splnění všech podmínek	Nesplnění některé z podmínek
Nezasahují do nosných konstrukcí stavby	Územní rozhodnutí nebo územní souhlas: <u>NE</u> (§ 79 odst. 5) Stavební povolení nebo ohlášení: <u>NE</u> (§ 103 odst. 1 písm. d]) Kolaudace: <u>NE</u> (§ 119 odst. 1) <u>Do 50 kW</u>	Územní rozhodnutí nebo územní souhlas: <u>NE</u> (§ 79 odst. 5) Stavební povolení nebo ohlášení: <u>ANO</u> (§ 103 odst. 2) Kolaudace: <u>ANO</u> (§ 119 odst. 1) <u>Bez ohledu na instalovaný výkon</u>
Nemění vzhled stavby		
Nemění způsob užívání stavby		
Nevyžadují posouzení vlivů na životní prostředí		
Negativně neovlivní požární bezpečnost stavby		
jsou splněny požadavky podle jiného právního předpisu		
Stavba není kulturní památkou		
Není rozhodné, zda jde o zastavěné nebo nezastavěné území		

Návrh změny energetického zákona a stavebního zákona č. 283/2021 Sb.

B. OZE jako samostatná stavba = vždy, když nejde o součást stavby podle A. Není rozhodné, kde je umístěna (na pozemku, na stavbě). Jde např. o solární parky v území, větrné elektrárny, ale může jít i o fotovoltaiku na střeše, pokud není součástí stavby.

	Instalovaný výkon	Povolení	Kolaudace	Povolující orgán
Zastavěné území/zastavitelná plocha = musí být v souladu s územním plánem (plochy výroby, smíšené plochy)	Do 50 kW (drobná stavba)	NE	NE	-
	50 kW – 100 kW (jednoduchá stavba)	ANO	NE	Krajský stavební úřad
	100 kW až do limitů viz níže (ostatní stavba)	ANO	ANO	Krajský stavební úřad
	Solární energie nad 5 MW	ANO	ANO	Specializovaný a odvolací stavební úřad
	výrobna elektřiny z ostatních OZE nad 1 MW			
výrobna plynu z OZE nad 1 MW				
výrobna tepla z OZE nad 10 MW				
Nezastavěné území	NELZE UMÍSTIT			



Klimatický zákon

- ◆ Ve fázi tezí právní úpravy s cílem novelizovat stávající zákony a snížit vliv člověka na klima
- ◆ Předmětem je nejen OZE ale také modulární jaderné zdroje nebo těžba lithia příp. nerostných zdrojů obecně
- ◆ Předpoklad novely stavebního zákona
- ◆ Předpoklad zavedení nových pojmů – záměry podporující udržitelnost, záměry na podporu klimatu, záměry podporující energetickou samostatnost
- ◆ OZE jako veřejný zájem vysoké důležitosti
- ◆ Možnost umisťovat OZE bez ohledu na charakter území a znemožnit obcím vyloučit tyto záměry v rámci územně plánovací dokumentace
- ◆ Předpoklad **presumce, že vlastník s jejich vymezením souhlasí**, současně vznik věcného břemene s podmínkou uzavření smlouvy, ceny za tato práva



Agrovoltaika v novele zákona č. 334/1992 Sb., o ochraně ZPF

- ◆ Větší novela, nejde jen o agrovoltaiku
- ◆ Pojato čistě jako novela zákona o ochraně ZPF, bez vstupu do jiných zákonů (např. NSZ) – **předpoklad účinnosti v roce 2024**
- ◆ doplnění definice „agrovoltaické výrobní elektriny“ (AVO)
- ◆ AVO je možná pouze **na druhu pozemku vinice, chmelnice nebo ovocný sad**
- ◆ Pozemek musí být současně **zemědělsky obhospodařován**
- ◆ Parametry AVO, které zajistí soulad jejího technického řešení s obhospodařováním pozemku, stanoví prováděcí právní předpis
- ◆ Záměr AVO se orgánu ochrany ZPF oznámí, pokud ten se do 30 dnů nevyjádří, má se za to, že souhlasí
- ◆ § 9 - **souhlas orgánu ZPF s odnětím půdy není třeba pro nosné konstrukce a související zařízení pro AVO**



Vymezování ploch pro agrovoltaiku v ÚP

Současný zákon č. 183/2006 Sb.:

- ◆ § 18 (5) SZ - agrovoltaika nelze v nezastavěném území
- ◆ vymezit zastavitelnou plochu výroby energie z OZE, agrovoltaická výroba energie = hlavní využití, zemědělské obhospodařování pozemku = přípustné využití

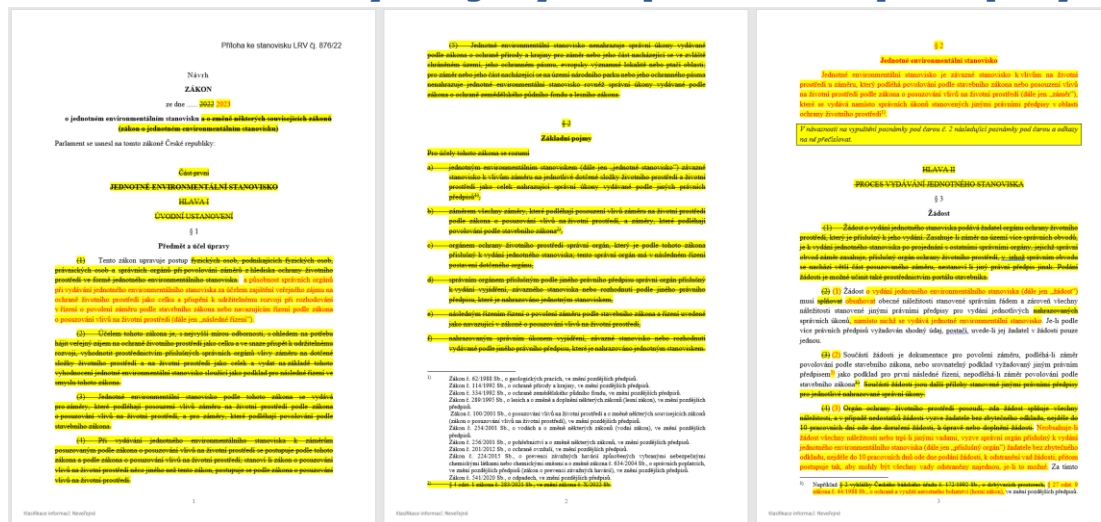
Nový stavební zákon č. 283/2021 Sb.:

- ◆ Širší definice technické infrastruktury - výroba energie také jako technická infrastruktura ???



Návrh zákona o jednotném environmentálním stanovisku

- ◆ Sněmovní tisk [328/0 VI. n. z.](#) o jednotném environmentálním stanovisku - 1. čtení, zařazen na pořad [45. schůze](#) od 15. listopadu 2022
- ◆ Po stanovisku LRV č.j. 876/22 zcela přepracován
- ◆ Jednotné environmentální stanovisko je **závazné stanovisko k vlivům na životní prostředí u záměru, který podléhá povolování podle stavebního zákona** nebo posouzení vlivů na životní prostředí podle zákona o posuzování vlivů na životní prostředí (dále jen „záměr“), které se vydává namísto správních úkonů stanovených jinými právními předpisy v oblasti ochrany životního prostředí



Návrh ústavního zákona, změna ústavního zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky

- ◆ Probíhající MPŘ 1.11.2022 – 30.11.2022
- ◆ cílem návrhu je **posílení ústavní ochrany životního prostředí s důrazem na šetrné využívání vody a půdy jakožto přírodních zdrojů, které jsou nejvíce zasaženy změnou klimatu** a na které jsou současně navázány ostatní složky životního prostředí.
- ◆ Nabytí účinnosti ústavního zákona je navrhováno ke dni **1. července 2023**



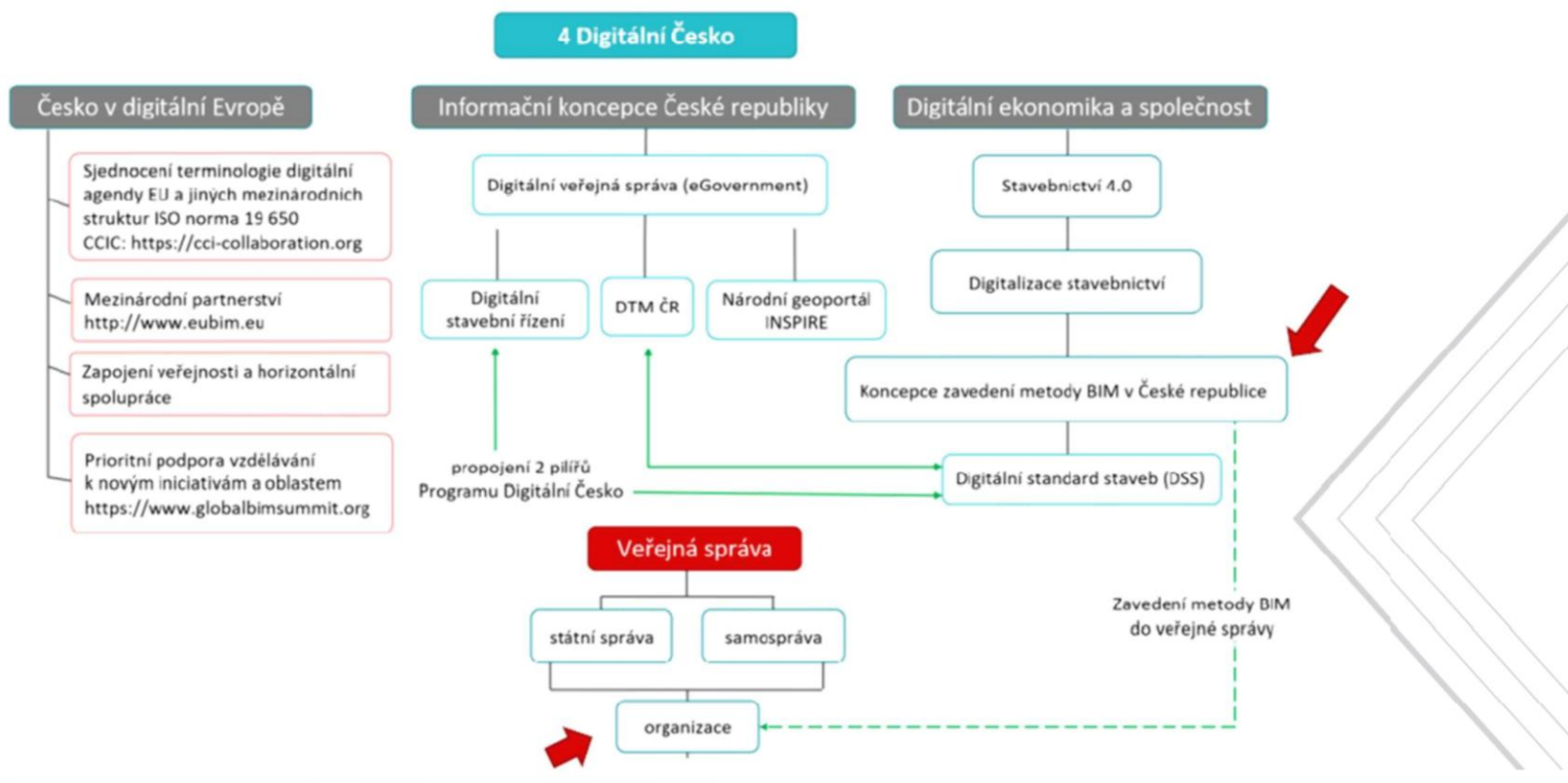
Digitalizace stavebnictví a vazba na další agendy státu

Digitální Česko

IPR
PRAHA

ČAS
ČESKÁ
AGENTURA PRO
STANDARDIZACI

BIM
KONCEPCE



Digitalizace územního plánování

Národní geoportál územního plánování

- ◆ samostatný systém
- ◆ zůstává financování z IROP (část systému nutno realizovat do konce roku 2023)
- ◆ v nejbližší době bude zahájen soutěžního dialog k NGÚP
- ◆ **ostrý provoz systému k 1.7.2024**

Standardizace nástrojů územního plánování

předpoklad zadání veřejných zakázek na datové modely 1Q/2023 s výstupy v 3Q/2023 pro:

- Územní plán
- Zásady územního rozvoje
- Územně analytické podklady



§ 20a zákona 183/2006 Sb. Jednotný standard územně plánovací dokumentace

- ◆ Územně plánovací dokumentace, její aktualizace nebo změna a úplné znění územně plánovací dokumentace po vydání poslední aktualizace nebo změny **se vyhotovuje rovněž v elektronické verzi ve strojově čitelném formátu včetně prostorových dat ve vektorové formě**
- ◆ **Vyhláška č. 501/2006 ve znění od 1. 1. 2023** – plochy s rozdílným způsobem využití



Seminář MMR pro kraje a obce

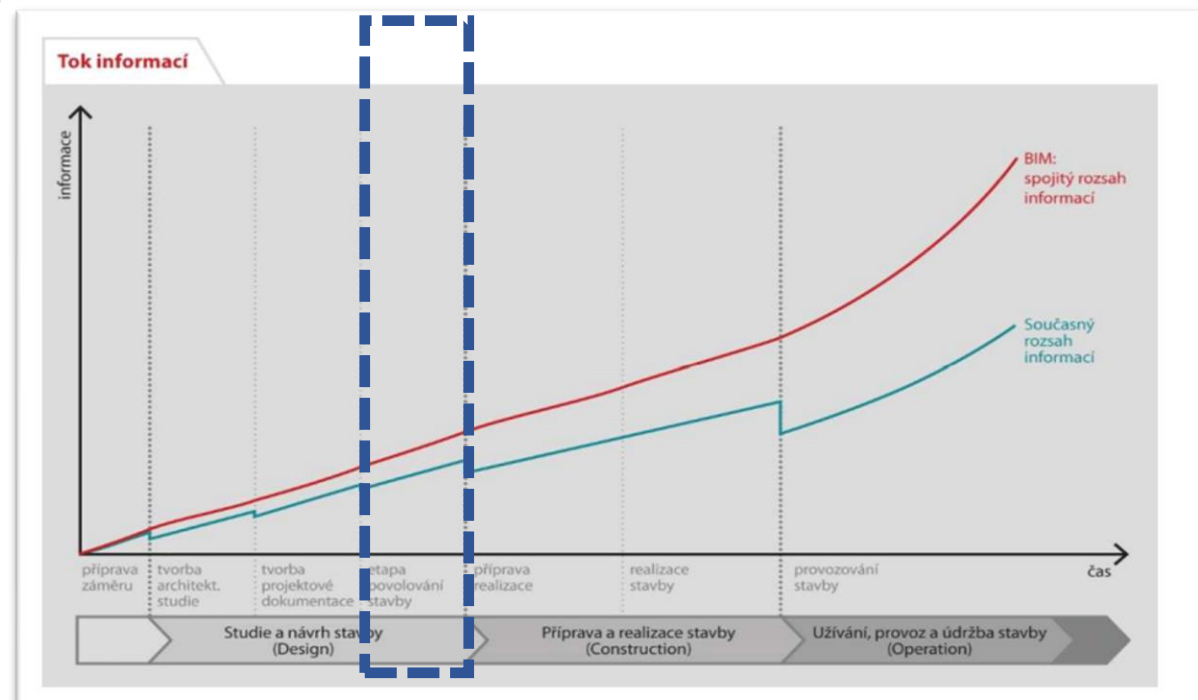
- ◆ V délce 3 hodiny
- ◆ bude se týkat novel vyhlášek č. 500/2006 Sb. a 501/2006 Sb.,
- ◆ předpokládaných dotací na změny územních plánů, které provedou konverzi územních plánů do jednotlivého standardu,
- ◆ připravovaného rozšíření kontrolního nástroje (ETL) a případné ukázky změny územního plánu, která uvedla územní plán do jednotného standardu
- ◆ **Pro Moravskoslezský kraj nabídnuty termíny v místnosti zastupitelstva kraje v Ostravě :**

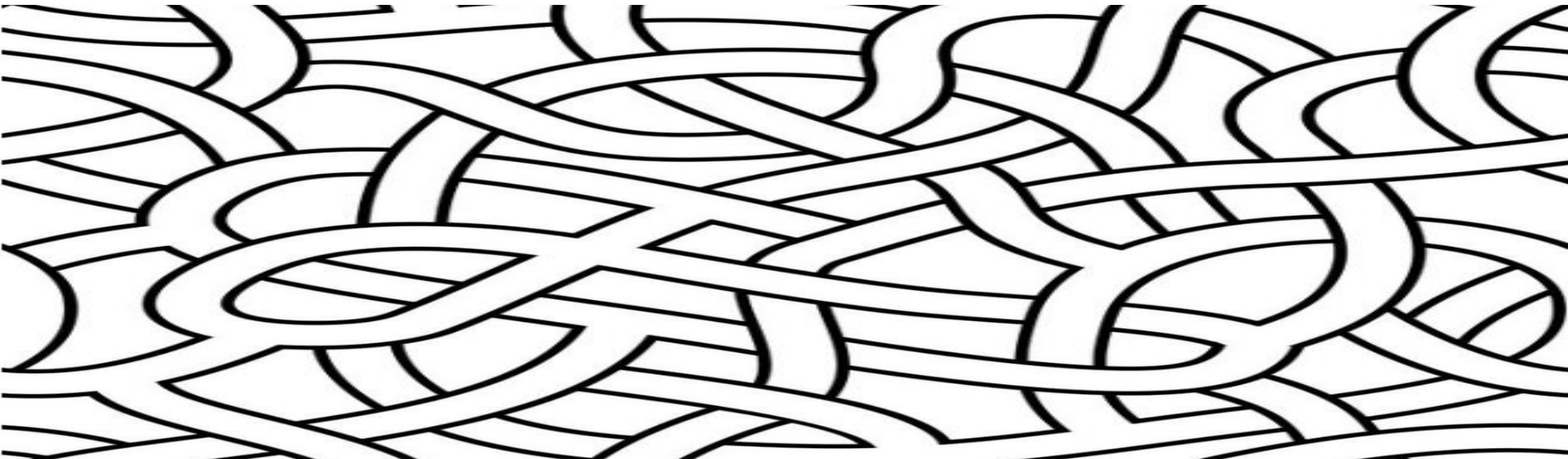
19. leden 2023 v 10:30h



Digitalizace stavebního řízení ...průběžně

- ◆ Doposavad byl systém řešen jako celek – MMR zřídilo oddělení digitalizace stavebního řízení
- ◆ V rámci řešení došlo k rozdělení řešení stavebního řízení a územního plánování, i když jedno bez druhého nelze
- ◆ Nově NAIS (Národní agendový informační systém) - **webové rozhraní, které bude možné v budoucnu doplňovat o nové funkcionality**
- ◆ Vedení spisové služby podle organizace
- ◆ Využití konverzní pošty České pošty
- ◆ Spisová rozluka - migrace bude probíhat přes informační systém
- ◆ Provázáno s evidencí staveb finančních úřadů
- ◆ Jen evidence nových staveb
- ◆ V řešení finance na HW stavebních úřadů





Děkuji za pozornost

