

Důležitá stanoviska a metodická doporučení vydávaná v oblasti územního plánování a stavebního řádu MMR ČR za poslední rok – s poznámkami

Stanoviska odboru stavebního řádu Ministerstva pro místní rozvoj

Stanovisko k přezkumu závazných stanovisek v režimu stavebního zákona

<http://mmr.cz/getattachment/9f9a1341-a7f1-482f-b66a-838d0e1397e8/Prezkum-zavaznych-stanovisek.pdf.aspx?lang=cs-CZ&ext=.pdf>

přezkum postupem dle § 4 odst. 9 stavebního zákona:

- postup je limitován lhůtou 1 roku ode dne vydání ZS
- přezkumné řízení se vede pouze v rámci odvolacího řízení proti rozhodnutí, které bylo závazným stanoviskem podmíněno
- přezkoumává se zákonnost ZS
- nezákonné ZS lze rozhodnutím zrušit nebo změnit

postup podle 149 odst. 5 správního řádu:

- postup není limitován lhůtou 1 roku od vydání ZS
- zkoumá se věcná správnost ZS
- výstupem je potvrzení nebo změna ZS

Kvalifikační požadavky pro výkon činnosti na obecném stavebním úřadu

<http://mmr.cz/cs/ministerstvo/stavebni-pravo/stanoviska-a-metodiky/uzemni-rozhodovani-a-stavebni-rad/kvalifikacni-pozadavky-pro-vykon-cinnosti-na-obec>

- V případě pochybností o náplni konkrétního vysokoškolského vzdělání je možné se obrátit na Národní akreditační úřad pro vysoké školy, který má ve své pravomoci vystavit osvědčení o skutečnosti, zda konkrétní studijní obor splňuje požadované zaměření či nikoli.
- V případě vyššího odborného vzdělání a středního vzdělání s maturitní zkouškou je podle stavebního zákona požadováním vzděláním obor stavebnictví a není možné tento obor zaměňovat za jiný. Jednotlivé obory vzdělávání jsou stanoveny přílohou č. 1 nařízení vlády č. 211/2010 Sb., o soustavě oborů vzdělání v základním, středním a vyšším odborném vzdělávání, ve znění pozdějších předpisů. Pokud se jedná o věcnou náplň těchto oborů, kompetentním orgánem pro jejich posouzení je Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy.
- Za splnění zákonného požadavku vzdělání podle §13a odst. 2 stavebního zákona nese odpovědnost tajemník příslušného obecního úřadu (popř. starosta v obcích, ve kterých není funkce tajemníka zřízena) na základě ustanovení § 110 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů, podle kterého tajemník (příp. starosta) zajišťuje výkon přenesené působnosti. Posuzování, zda daný úředník splňuje kvalifikační požadavky, Ministerstvu pro místní rozvoj nepřísluší a nemůže se tak ani k těmto otázkám vyjadřovat.
- V případě, že se jedná o pozici vedoucího stavebního úřadu, pak je z logiky věci vyloučeno užití tohoto ustanovení a kvalifikační požadavky musí být splněny v době výběrového řízení.
- Zařazení úředníka do platové třídy se řídí katalogem prací, který je přílohou nařízení vlády č.222/2010Sb., o katalogu prací ve veřejných službách a správě. Současně musí být splněny podmínky nařízení vlády č. 341/2017 Sb., o platových poměrech zaměstnanců ve veřejných službách a správě, které stanovuje kvalifikační předpoklady vzdělání pro výkon prací v jednotlivých platových třídách.

Stanoviska a metodiky odboru územního plánování MMR

Žádost o výjimku z kvalifikačního požadavku vzdělání

(zveřejněno dne 15.09.2020)

<http://mmr.cz/cs/ministerstvo/stavebni-pravo/stanoviska-a-metodiky/stanoviska-odboru-uzemniho-planovani-mmr/9-ostatni-stanoviska-a-metodiky/metodicke-sdeleni-pro-zadatele-o-vyjimku-z-kvalifi>

- Aktualizace metodického pokynu publikovaného dne 03.09.2014. Aktualizace provedla pouze drobné legislativně technické a formální úpravy, nezměnila obsah metodického sdělení.

Metodické sdělení k přijímání úředníků splňujících kvalifikační předpoklady pouze s výjimkou (zveřejněno dne 08.11.2019)

<http://mmr.cz/cs/ministerstvo/stavebni-pravo/stanoviska-a-metodiky/stanoviska-odboru-uzemniho-planovani-mmr/9-ostatni-stanoviska-a-metodiky/metodicke-sdeleni-k-prijimani-uredniku-splnujicich>

- Úředníkem se tedy může stát i osoba, která další předpoklady stanovené v § 24 stavebního zákona splňuje s využitím této výjimky
- V případě, že úředník přestane splňovat kvalifikační předpoklady pro výkon správní činnosti – tedy v tomto případě kvalifikační požadavky pro územně plánovací činnost stanovené stavebním zákonem (např. i v případě, že u něj pomine, resp. nebude udělena výjimka) – je u něj dán výpovědní důvod podle § 52 písm. f) zákona č.262/2006Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů.

Pomůcka k uplatňování republikových priorit PÚR ČR, ve znění Aktualizací č. 1, 2 a 3 (zveřejněno dne 30.06.2020)

<http://mmr.cz/cs/ministerstvo/stavebni-pravo/stanoviska-a-metodiky/stanoviska-odboru-uzemniho-planovani-mmr/1-politika-uzemniho-rozvoje-cr/pomucka-k-uplatnovani-republikovych-priorit-pur-cr>

- Druhé aktualizované vydání, aktualizace pomůcky publikované ve dnech 07. a 04.03.2016.
- Pořizovatelé musí zkontrolovat, zda v rámci územně plánovací činnosti je kromě zohlednění jednotlivých priorit v ÚPD také v jejich odůvodnění popsáno, jak byla priorita zohledněna – jak byla uplatněna v návrhu ÚPD, a to včetně odůvodnění (případně že nebyla zohledněna, pokud řešené území nemá předpoklady pro její uplatnění).

Informace MMR o Politice územního rozvoje ČR, ve znění Aktualizací č. 1, 2 a 3 pro stavební úřady (zveřejněno dne 23.12.2019)

https://mmr.cz/getmedia/c5ff2492-c834-402c-9e13-b968c866f5d6/MMR-57577_2019_81-Informace-MMR-o-PUR-CR-pro-SU.pdf.aspx?ext=.pdf

- Aktualizace sdělení publikovaného na stránkách MMR dne 30.08.2019.
- Informaci MMR zveřejňuje za účelem lepší implementace politiky územního rozvoje do činnosti stavebních úřadů informací, a to s ohledem na ustanovení § 31 odst. 4 stavebního zákona, podle kterého je politika územního rozvoje závazná mimo jiné i pro rozhodování v území.

Spolupráce pořizovatele s projektantem ve fázi zadání územního plánu (zveřejněno dne 10.08.2020)

<http://mmr.cz/cs/ministerstvo/stavebni-pravo/stanoviska-a-metodiky/stanoviska-odboru-uzemniho-planovani-mmr/2-uzemne-planovaci-dokumentace-a-jejich-zmeny/spoluprace-porizovatele-s-projektantem-ve-fazi-zad>

- Aktualizace sdělení, které bylo zveřejněno dne 23.12.2014.
- Zapojení projektanta do etapy návrhu zadání ÚP znamená pro obec rovněž vyšší finanční náklady, které však s velkou pravděpodobností budou následně kompenzovány vyšší kvalitou zpracovaného ÚP. Uvedený postup je třeba chápat jako možnost, nikoliv povinnost, a je tedy pouze na rozhodnutí obce, zda využije služeb vybraného projektanta již v této etapě pořizování ÚP.

Návrh na pořízení změny územního plánu zkráceným postupem (zveřejněno dne 12.05.2020)

<http://mmr.cz/cs/ministerstvo/stavebni-pravo/stanoviska-a-metodiky/stanoviska-odboru-uzemniho-planovani-mmr/2-uzemne-planovaci-dokumentace-a-jejich-zmeny/navrh-na-porizeni-zmeny-uzemniho-planu-zkracenym-p>

- Požadavky na obsah podání dle stavebního zákona a správního řádu.
- Dodatek metodického sdělení řeší, kdy návrh na pořízení změny územního plánu vyžaduje zpracování variant řešení

„Povinná“ změna územního plánu (zveřejněno dne 03.03.2020)

<http://mmr.cz/cs/ministerstvo/stavebni-pravo/stanoviska-a-metodiky/stanoviska-odboru-uzemniho-planovani-mmr/2-uzemne-planovaci-dokumentace-a-jejich-zmeny/povinna-zmena-uzemniho-planu>

- Aktualizace sdělení zveřejněného dne 22.07.2013.
- Obec je povinna uvést územní plán do souladu s politikou územního rozvoje a zásadami územního rozvoje. Obec tak má učinit bez zbytečného odkladu, tedy co nejdříve, nejpozději však v rámci první pořizované změny územního plánu. Není přípustné, aby obec pořizovala za takovéto situace změnu územního plánu, kde bude řešit místní zájmy, a neřešila v této změně rozpor s nadřazenou územně plánovací dokumentací.

Standard vybraných částí územního plánu (zveřejněno dne 08.10.2020)

<http://mmr.cz/cs/ministerstvo/stavebni-pravo/stanoviska-a-metodiky/stanoviska-odboru-uzemniho-planovani-mmr/2-uzemne-planovaci-dokumentace-a-jejich-zmeny/standard-vybranych-casti-uzemniho-planu>

- aktualizace metodického pokynu ze dne 24.10.2019- nový balíček pro nastavení vizualizace v prostředí ESRI pro zajištění kompatibility s jednotlivými verzemi ArcGIS (pro verze 10.0-10.8)
- Metodický pokyn zavádí jednotný standard grafických výstupů pro závazné výkresy územního plánu a definuje datový model vybraných částí územního plánu.

Veřejná prostranství v ÚAP a ÚP (zveřejněno dne 17.02.2020)

<http://mmr.cz/cs/ministerstvo/stavebni-pravo/stanoviska-a-metodiky/stanoviska-odboru-uzemniho-planovani-mmr/9-ostatni-stanoviska-a-metodiky/verejna-prostranstvi-v-uap-a-up>

- Metodika stanovuje hierarchii veřejných prostranství a určuje, v jakých částech a v jakém rozsahu mají být veřejná prostranství řešena v územně analytických podkladech a v územních plánech. Zabývá se hodnotami v území, využitím veřejných prostranství, jejich materiálovým řešením, funkčností a dostupností a řeší i strukturu veřejných prostranství v sídle.

Odpojování objektů od CZT a průmět územní energetické koncepce (zveřejněno dne 30.07.2020)

<http://mmr.cz/cs/ministerstvo/stavebni-pravo/stanoviska-a-metodiky/stanoviska-odboru-uzemniho-planovani-mmr/2-uzemne-planovaci-dokumentace-a-jejich-zmeny/vyjadreni-mmr-ke-vztahu-uzemniho-planu-k-odpojovan>

- Aktualizace metodického sdělení publikovaného ve dnech 14. a 17.07.2017 v rámci aktualizace byla pouze upřesněna argumentace, závěr se od dosavadního neodchýlil.
- V územním plánu nelze zakázat odpojování stávajících objektů od centrálního zásobování teplem, neboť zapracování podmínek omezujících odpojování od centrálního zásobování teplem do územního plánu nemá oporu v platných právních předpisech.
- Územní energetická koncepce není pro územní plán závazná; územní plán se tedy může v odůvodněných případech od územní energetické koncepce odchýlit. Územní energetická koncepce není součástí územního plánu. V rozsahu, v němž je to účelné ke zdůvodnění řešení územního plánu, může být z ní citováno nebo na ni odkazováno v odůvodnění územního plánu.

Regulační plán vydávaný obcí – otázky a odpovědi (zveřejněno 03.07.2020)

<http://mmr.cz/cs/ministerstvo/stavebni-pravo/stanoviska-a-metodiky/stanoviska-odboru-uzemniho-planovani-mmr/2-uzemne-planovaci-dokumentace-a-jejich-zmeny/regulacni-plan-vydavany-obci-%E2%80%93-otazky-a-odpovedi>

- Brožura je určena obcím, zejména jejich zastupitelům a občanům. Neklade si za cíl vyložit komplexně celou problematiku, ale snaží se odpovědět na základní otázky související s regulačními plány, a to i za cenu jistého zjednodušení a vynechání méně podstatných skutečností.

Metodický pokyn Zadání regulačního plánu z podnětu nenahrazujícího územní rozhodnutí (zveřejněno dne 31.08.2020)

<http://mmr.cz/cs/ministerstvo/stavebni-pravo/stanoviska-a-metodiky/stanoviska-odboru-uzemniho-planovani-mmr/2-uzemne-planovaci-dokumentace-a-jejich-zmeny/metodicky-pokyn-zadani-regulacniho-planu-z-podnetu>

- Jedná se o aktualizaci metodického pokynu publikovaného dne 09.05.2016. Při aktualizaci byly provedeny drobné formulační úpravy a zejména zohledněna vyhláška č. 13/2018 Sb.

Projednávání územně plánovací dokumentace v době pandemie

(zveřejněno dne 08.04.2020)

<http://mmr.cz/cs/ministerstvo/stavebni-pravo/stanoviska-a-metodiky/stanoviska-odboru-uzemniho-planovani-mmr/2-uzemne-planovaci-dokumentace-a-jejich-zmeny/projednavani-uzemne-planovaci-dokumentace-v-dobe-p>

- Ministerstvo pro místní rozvoj upozorňuje, že k nahlížení do návrhu územně plánovací dokumentace má být výrazně preferován dálkový přístup. Společná jednání a zejména veřejná projednání doporučuje ministerstvo odložit na dobu po ukončení mimořádných opatření. Pokud není účelné tato jednání odložit, je možné jejich uskutečnění formou vzdáleného přístupu, přičemž metodické sdělení obsahuje podrobnosti, jak tento způsob zajistit. Metodické sdělení se věnuje i problematice zástupců veřejnosti v době platnosti mimořádných opatření.

Evidence územně plánovací činnosti

<http://mmr.cz/cs/ministerstvo/stavebni-pravo/stanoviska-a-metodiky/stanoviska-odboru-uzemniho-planovani-mmr/9-ostatni- stanoviska-a-metodiky/evidence-uzemne-planovaci-cinnosti>

- Čtvrté, přepracované vydání metodiky, předchozí verze byla publikovaná dne 12.09.2017.

Metodika sledovaných jevů pro územně analytické podklady

(zveřejněno dne 20.12.2019)

<http://mmr.cz/cs/ministerstvo/stavebni-pravo/stanoviska-a-metodiky/stanoviska-odboru-uzemniho-planovani-mmr/3-uzemne-planovaci-podklady-a-jejich-aktualizace/metodika-sledovanych-jevu-pro-uzemne-analyticke-po>

- Aktualizovaný metodický návod pro sledované jevy územně analytických podkladů na základě novelizace vyhlášky č. 500/2006 Sb., která nabyla účinnosti dne 29.01.2018.

Spolupráce úřadů při revizi katastru nemovitostí (zveřejněno dne 26.06.2020)

<http://mmr.cz/cs/ministerstvo/stavebni-pravo/stanoviska-a-metodiky/stanoviska-odboru-uzemniho-planovani-mmr/9-ostatni- stanoviska-a-metodiky/spoluprace-uradu-pri-revizi-katastru-nemovitosti>

- Společný pokyn ČÚZK a MMR pro spolupráci katastrálních úřadů, stavebních úřadů a úřadů územního plánování při revizi katastru nemovitostí. – pokyn ze dne 02.03.2017, znění účinné od 01.03.2018.

Standardy dostupnosti veřejné infrastruktury (zveřejněno dne 03.03.2020)

<http://mmr.cz/cs/ministerstvo/stavebni-pravo/stanoviska-a-metodiky/stanoviska-odboru-uzemniho-planovani-mmr/9-ostatni- stanoviska-a-metodiky/standardy-dostupnosti-verejne-infrastruktury>

- Metodika publikovaná 22.05.2018 na stránkách UUR byla aktualizována v částech týkajících se sociálních služeb.

Stanovisko krajského úřadu k návrhu územního plánu vojenského újezdu (zveřejněno dne 11.09.2020)

<http://mmr.cz/cs/ministerstvo/stavebni-pravo/stanoviska-a-metodiky/stanoviska-odboru-uzemniho-planovani-mmr/5-organy-uzemniho-planovani,-dotcene-organy/stanovisko-krajskeho-uradu-k-navrhu-uzemniho-planu>

- Metodické sdělení – krajský úřad vydává stanovisko podle § 50 odst. 7 stavebního zákona, a to i k návrhu územního plánu vojenského újezdu z hledisek zajištění koordinace využívání území s ohledem na širší územní vztahy.

Prohlášení předkladatele koncepce při pořizování zásad územního rozvoje a územního plánu (zveřejněno dne 05.05.2020)

<http://mmr.cz/cs/ministerstvo/stavebni-pravo/stanoviska-a-metodiky/stanoviska-odboru-uzemniho-planovani-mmr/5-posuzovani-vlivu-na-zivotni-prostredi-a-na-udrzitelny-rozvoj-uzemi/prohlaseni-predkladatele-koncepce-pri-porizovani-z>

- Obsahem metodického sdělení je způsob, jak naplnit požadavky ustanovení § 10g zákona o posuzování vlivů na životní prostředí na tzv. „prohlášení předkladatele koncepce“ a na informování určených orgánů veřejné správy při pořizování a vydávání zásad územního rozvoje a územního plánu.

Metodická doporučení Ministerstva životního prostředí (zveřejněno dne 12.05.2020)

- Metodická doporučení MŽP převážně k posuzování vlivů koncepcí na životní prostředí a aktuality jsou dostupné na odkazu https://portal.cenia.cz/eiasea/dokumenty/sea_metodicka_doporuceni

UUR – Posuzování vlivů na životní prostředí a na udržitelný rozvoj území

Čl. II bod 1 (přechodných ustanovení) zákona č. 39/2015 Sb., kterým se mění zákon č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony (dále jen „zákon č. 39/2015 Sb.“) – metodický výklad MŽP; zveřejněno 10. 10. 2016, revidováno 22. 7. 2020

Metodická doporučení Ministerstva životního prostředí – převážně k posuzování vlivů koncepcí na životní prostředí

Metodické sdělení Ministerstva pro místní rozvoj a Ministerstva životního prostředí k prohlášení předkladatele koncepce podle ustanovení § 10g zákona o posuzování vlivů na životní prostředí při pořizování zásad územního rozvoje a územního plánu